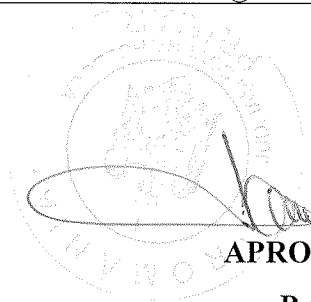




Nr. 21685 din 07 / 12 / 2023



APROBAT

Primar

PAMFIL Neculai Aurel

**STUDIU DE OPORTUNITATE
A SERVICIILOR DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL PERSOANE PRIN CURSE
REGULATE**

UAT comuna Holboca, județ Iași (sat Valea Lungă – limită UAT Iași)

CAPITOLUL I. OBIECTUL SI SCOPUL STUDIULUI

Obiectul prezentei documentatii îl constituie elaborarea studiului de oportunitate în vederea atribuirii contractului de servicii publice de transport de călători prin curse regulate pe raza comunei Holboca.

Obiectul studiului constituie atribuirea contractului de servicii publice de transport de calatori prin curse regulate, pe raza comunei Holboca (sat Valea Lungă – limită teritorială cu UAT Iași) si delegarea gestiunii serviciilor de transport public local de persoane, unui operator de transport autorizat, care dispune de experienta necesara in vederea continuarii si dezvoltarii activitatii in conditii de eficienta manageriala si financiara si de competitivitate pe piata acestor servicii si capacitatea tehnica si profesionala necesara.

Gestiunea delegata este modalitatea de gestiune in care autoritatile administratiei publice locale transfera unui operator de prestari servicii de utilitati publice, toate sarcinile si responsabilitatile privind prestarea de servicii specifice, precum si



administrarea si exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare pe baza unui contract de concesiune de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegata se realizeaza prin intermediul unor operatori de servicii de utilitati publice, care pot fi:

-societati comerciale infiintate de autoritatile administratiei publice locale sau de asociatiile de dezvoltare comunitara, detinatoare de licente de transport valabile;

-societati comerciale rezultate ca urmare a reorganizarii administrative a regiilor autonome de interes local sau judetean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autoritatilor administratiei publice locale, al caror capital social este detinut, in totalitate sau in parte, in calitate de proprietar sau coproprietar de catre unitatile administratiei publice respective, detinatoare de licente de transport valabile;

-societati comerciale cu capital social privat sau mixt, detinatoare de licente de transport valabile;

-compartimente sau servicii specializate de transport local ca structuri proprii ale autoritatilor administratiei publice locale sau ale asociatiilor de dezvoltare comunitara cu sau fara personalitate juridica.

Scopul studiului este atribuirea prin licitatie organizata în condițiile legii, a serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, pe raza comunei Holboca (sat Valea Lungă – limită teritorială cu UAT Iași).

Prezentul studiu fundamenteaza necesitatea si oportunitatea atribuirii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza comunei Holboca.

Autoritatile administratiei publice locale au obligatia de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu si lung pentru extinderea, dezvoltarea si modernizarea serviciilor de transport public local de persoane prin curse regulate, tinand seama de planurile de urbanism si amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-sociala a localitatilor si de cerintele de transport public local, evolutia acestora, precum si de folosirea mijloacelor de transport cu consumuri energetice reduse si emisii minime de noxe.



Prin realizarea acestui obiectiv autoritatile din Comuna Holboca urmaresc, in conditiile legii, prin strategiile pe care le va adopta:

-satisfacerea in conditii optime a nevoilor populatiei (principalul client), precum si al institutiilor publice si agentilor economici de pe raza administrativ-teritoriala a localitatii, pe care o deserveste prin serviciile de transport;

-imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor prin promovarea calitatii si eficientei transportului public local de persoane;

Potrivit prevederilor Legii 92/2007, art. 17, alin. 1, „... consiliile locale au urmatoarele atributii:

a) evaluarea fluxurilor de transport de persoane si de marfuri si determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerintelor de transport public local, precum si anticiparea evolutiei acestora;

b) stabilirea traseelor si a programelor de transport privind transportul public de persoane prin curse regulate si atribuirea acestora odata cu atribuirea in gestiune a serviciului, in conformitate cu prevederile prezentei legi;

c) actualizarea periodica a traseelor si a programelor de transport in functie de necesitatile de deplasare ale populatiei si in corelare cu transportul public interjudetean, international, feroviar, aerian sau naval de persoane existent, precum si corelarea intre modalitatile de realizare a serviciului de transport public local de persoane cu autobuze, troleibuze, tramvaie, metrou si in regim de taxi, dupa caz;

d) intocmirea si urmarirea realizarii programelor de infiintare, reabilitare, extindere si modernizare a sistemelor de transport public local, in conditiile legii;

e) aprobarea studiilor de fezabilitate privind infiintarea, reabilitarea, modernizarea si extinderea unei parti sau a intregului sistem de transport public local, aflat in proprietatea publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale ori in administrarea autoritatilor administratiei publice locale, precum si a asociatiilor de dezvoltare comunitara;



f) proiectarea si executarea lucrarilor de investitii in infrastructura tehnico-edilitara aferenta sistemelor de transport public local intr-o conceptie unitara, corelata cu programele de dezvoltare economico-sociala a localitatilor/judetelor, cu planurile de urbanism si de amenajare a teritoriului, de protectie a mediului, cu modalitatile de realizare a serviciilor respective si in conformitate cu reglementarile legale in vigoare;

g) asocierea intercomunitara in conditiile legii, in vederea realizarii unor investitii de interes comun in domeniul infrastructurii tehnico-edilitare aferente sistemului de transport public local, precum si administrarea acestuia;

h) concesionarea, precum si incheierea contractului de atribuire a gestiunii serviciului de transport public local de persoane si a infrastructurii tehnico-edilitare aferente din proprietatea publica sau privata a localitatilor;

i) acordarea de facilitati si subventii operatorilor de transport rutier si transportatorilor autorizati care efectueaza transport public local de persoane, pentru asigurarea suportabilitatii costurilor de catre utilizatori, sustinerea si incurajarea dezvoltarii serviciului, cu respectarea legislatiei in vigoare;

j) autorizarea transportatorilor, denumiti transportatori autorizati, astfel cum au fost definiti prin prezenta lege, pentru realizarea de catre acestia a serviciului de transport public local, respectiv:

1. transportul public de persoane prin curse regulate executate cu tramvaie, troleibuze, trenuri de metrou;
2. transportul public local de persoane sau de marfuri in regim de taxi;
3. transportul public local de persoane cu autoturisme in regim de inchiriere;
4. transportul public local de marfuri in regim contractual;
5. alte servicii de transport public local, cu exceptia transportului de marfuri si persoane pe caile navigabile interioare care se realizeaza pe baza de licente de transport emise de Autoritatea Navala Romana;

k) finantarea sau, dupa caz, contractarea ori garantarea, in conditiile legii, a imprumuturilor pentru realizarea programelor de investitii vizand dezvoltarea si eficientizarea serviciilor de transport, precum si infiintarea, reabilitarea, dezvoltarea,



modernizarea si extinderea sistemului de transport public local apartinand patrimoniului unitatilor administrativ-teritoriale;

l) elaborarea si aprobarea normelor locale si a regulamentelor serviciilor de transport public local, cu consultarea asociatiilor reprezentative profesionale si patronale ale operatorilor de transport rutier si ale transportatorilor autorizati, precum si a organizatiilor sindicale teritoriale din domeniu;

m) stabilirea, ajustarea si modificarea tarifelor de calatorie pentru serviciul de transport public local de persoane, cu respectarea prevederilor legale privind modalitatea de gestionare a serviciului;

n) stabilirea subventiei acordate de la bugetul judetean, pentru acoperirea diferentei dintre costurile inregistrate de operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat, dupa caz, pentru efectuarea serviciului si sumele efectiv incasate ca urmare a efectuarii transportului;

o) asigurarea resurselor bugetare pentru sustinerea totala sau partiala a costurilor de transport public de persoane pentru unele categorii sociale defavorizate, stabilite prin hotarari ale consiliilor locale, ale consiliilor judetene, ale Consiliului General al Municipiului Bucuresti, dupa caz, ori prin lege;

p) aproba atribuirea licentelor de traseu pentru efectuarea transportului public de persoane prin curse regulate sau a transportului public de persoane prin curse regulate speciale, dupa caz.”

Potrivit prevederilor Legii 92/2007, art. 21, „.... serviciile de transport public local se pot administra prin atribuirea acestora in urmatoarele modalitati:

- a) gestiune directa;
- b) gestiune delegata;
- c) alte modalitati stabilite prin prezenta lege.”

Alegerea modalitatii de atribuire a serviciilor de transport public local se face, in conditiile Legii nr. 92/2007, precum si ale Legii nr. 51/2006, prin hotarare adoptata de consiliul local.



În cazul de față, adecvat scopului urmărit și în conformitate cu prevederile legale, între Autoritatea administrației publice locale Comuna Holboca și viitorul operator de transport, se propune ca administrarea să se realizeze **prin contract de gestiune delegată**, atribuită prin licitație în condițiile legii.

Gestiunea delegată este forma de atribuire prin concesionare a serviciului de transport public local, prin care Autoritățile administrației publice locale transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier, sau transportatori autorizați cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Contractul de delegare a gestiunii se încheie între Autoritatea Administrației publice Locale, delegatar sau concedent și operatorul de transport autorizat delegat/concesionar, conform prevederilor Legii 92/2007.

Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitatea administrativ-teritorială, în calitate de delegatar, atribuie, pe o perioadă determinată, unui operator licențiat, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta un serviciu de utilități publice sau, după caz, activități din componenta aceluși serviciu, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activităților furnizate/prestate, după caz.

CAPITOLUL II. OPORTUNITATEA ATRIBUIRII CONTRACTULUI DE DELEGARE A SERVICIILOR DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE PERSOANE PRIN CURSE REGULATE PE RAZA COMUNEI HOLBOCA (sat Valea Lungă – limită teritorială UAT Iași)

Motive de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică acordarea concesiunii

Oportunitatea atribuirii serviciului este fundamentată de faptul că mulți locuitori ai comunei, respectiv a satului Valea Lungă nu au un mijloc de transport spre oras și



avand in vedere ca unitatea noastra administrativ-teritoriala este limitrofa municipiului Iasi, ca singura legatura cu municipiul Iasi este mijlocul de transport propriu.

Delegarea gestiunii acestui serviciu se motiveaza si prin conditiile specifice comunei Holboca, si anume:

- inexistenta unui operator de transport in structura proprie a autoritatii publice locale;
- inexistenta mijloacelor proprii de transport, iar pentru achizitionarea acestora ar trebui alocata de la bugetul local o suma considerabila;
- Primaria Comunei Holboca monitorizeaza modul de constituire al tarifelor si modificarile acestora prin clauzele stabilite in contractul de delegare si aprobarea lor de catre Consiliul Local;
- Impunerea efectuarii serviciului de transport public local de persoane in conditii de siguranta si confort.

Oportunitatea atribuirii contractului de delegare a serviciilor de transport public local pentru traseul mentionat, este determinata de necesitatea gestionarii serviciilor de transport public local de persoane, in conditii de eficienta financiara si manageriala, de catre un operator de transport public de persoane, care detine capacitatea tehnica necesara si are abilitatea de a satisface in conditii de competitivitate necesitatile populatiei in acest domeniu.

Autoritatea Administratiei Publice Locale are dreptul de a decide incredintarea serviciilor de transport public local de persoane unui operator economic care poate demonstra potentialul tehnic, financiar si organizatoric de a realiza obiectivele propuse in vederea eficientizarii transportului public de persoane in comuna Holboca.

Serviciile de transport public local de persoane se organizeaza pentru a satisface cu prioritate nevoile populatiei, precum si ale institutiilor publice si ale agentilor economici.

Drepturile si obligatiile fiecarei parti contractante, vor fi cuprinse in Contractul de atribuire.



Durata contractului de atribuire

Conform prevederilor art. 28, alin (1), lit. a) din Legea 92/2007, durata contractului de delegare de gestiune a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, trebuie sa fie corelata cu durata medie de amortizare a tuturor mijloacelor de transport detinute in proprietate sau in baza unui contract de leasing dar nu mai mult de 6 ani pentru transporturile realizate cu autobuze.

Prin stabilirea unei durate mai mari a contractului de delegare de gestiune, in limita legala, se da delegatului siguranta desfasurarii activitatii pe intreaga perioada a acestuia, ceea ce ar putea implica efectuarea unor investitii constand in dotari si modernizari care ar putea fi amortizate intr-un timp mai indelungat, rezultand in final, pe langa conditii mai bune de transport si o scadere a tarifului biletelor sau legitimatiilor de calatorie.

Avand in vedere motivele mentionate mai sus precum și politica autoritatii locale de a crea conditii cat mai bune pentru utilizatorii finali ai acestor servicii indicat este ca durata contractului de delegare de gestiune sa fie stabilita la jumătatea intervalului menționat, respectiv 3 ani de zile.

Redeventa

Valoarea redeventei va fi de cel puțin 500,00 RON/an, iar pasul de licitație este de 10%. Stabilirea acestui nivel al redevenței a plecat de la faptul că traseul care va avea ca punct de plecare sat Valea Lungă este solicitat lunar de aproximativ 400-500 de persoane, iar la un preț al biletului de 6 RON/călătorie reiese o contravaloare lunară a biletelor de 2.400 – 3.000 RON/lunar.

CAPITOLUL III. CONCLUZII

Avand in vedere intreaga legislatie ce reglementeaza organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate dar si resursele si politica consiliului local, se pot trage urmatoarele concluzii:



1. Din analiza datelor prezentate rezulta ca efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, pe traseul mai sus-mentionat, in conditiile impuse in caietul de sarcini, este necesara si oportuna;

2. Avantajele implementarii contractului de delegare la nivelul autoritatii publice constau in transferul riscului de la autoritatea publica la societatea comerciala, cresterea atractivitatii populatiei prin oferirea unor servicii de calitate, reducerea costurilor in cazul in care se vor utiliza vehicule mai eficiente din punct de vedere al consumului si intretinerii tehnice;

3. Pentru asigurarea continuitatii executarii acestui tip de serviciu comunitar in conformitate cu prevederile art. 8, pct. a) din Ord. 263/2007 al ANRSC, privind aprobarea Normelor – cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, propunem atribuirea contractului de delegare a serviciului de transport public local in comuna Holboca prin organizarea unei licitatii publice deschise;

4. Tinand seama de prevederile art. 23, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice si luand in cosiderare ca nu este oportun sa se faca investitii pentru achizitionarea de echipamente de transport (microbuze sau autobuze) de la bugetul local, se impune ca singura alternativa viabila de gestiune a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, sa fie „gestiunea delegata”, prin incheierea unui contract de delegare a gestiunii.

Luand in calcul premisele de mai sus, la nivelul autoritatii publice si al operatorului de transport public local de persoane, implementarea contractului de delegare se dovedeste a fi fezabila, acest lucru fiind demonstrat de efectele sociale, economice si financiare pozitive evidentiata anterior.

Întocmit,

Consilier juridic Ichim George